VEST KONTROLL
SEKRETARIAT FOR KONTROLLUTVAL

Kontrollutvalet

Saksnr.:	Arkivnr.:	Dato:	Møtedato:	Saksbehandlar:
13/19	033&17	01.04.2019	11.04.2019	KS/JS

13

MELDINGAR

Forslag til vedtak
Kontrollutvalet tek meldingane til vitende.

Vedlegg
1. E-post «Økonomisk sosialhjelp». Datert 14.mars 2019.
2. E-post «Frå kontrollutvalsmøte 14.03.2019». Datert 18.03.2019. Skrifteleg orientering frå rådmannen angåande tilsetjing av Strategi – og utviklingsleiar.
3. Frå bladet «kommunerevisoren 1-2019 «Løft blikket!».

Karoline Sighaug

Jostein Støylen
Dagleg leiar

Karoline Sighaug
Konsulent

VEDLEGG 1.

VANYLVEN

Tlf 700 30000 | Dir 70030002

Fra: Karoline Sighaug <karoline.sighaug@vestkontroll.no>
Sendt: 14. mars 2019 15:55
Til: Andreas Chr. Nørve <andreas.chr.norve@vanylven.kommune.no>
Emne: Frå kontrollutvalsmøte 14.03.2019

Hei,

Sjå vedlegg.

Ber om skrifteleg orientering innan 31.03.2019.

Med helsing

VEST KONTROLL
SEKRETARIAT FOR KONTROLLUTVAL

Karoline Sighaug
Konsulent
Tlf. direkte 70030445
Tlf. sentralbord 70030440

Karoline Sighaug

Fra: Andreas Chr. Nørve <andreas.chr.norve@vanylven.kommune.no>
Sendt: 18. mars 2019 14:42
Til: Karoline Sighaug
Emne: SV: Frå kontrollutvalsmøte 14.03.2019

Hei,

Vanylven kommune hadde som kjent fram til 5. januar 2016 fire mellomleiarar i sentraladministrasjonen på områda økonomi, personal/løn, IKT og servicekontor, og då med rådmannen som sektorleiar. Rådmannen starta den 5. januar 2016 ein prøveperioden, der strategi- og utviklingsleiar Guttorm Rimstad var både mellomleiar og sektorleiar for heile sentraladministrasjonen. I prøveperioden var det hausten 2016 ein god administrativ og politisk prosess, med mellom anna ei anonym evaluering frå alle tilsette med tilbakemelding på erfaringa med prøveordninga med å ha ein leiar for heile sentraladministrasjonen. Tilbakemeldingane frå dei tilsette var positive og kommunestyret vedtok i sak 154/2016 den 13. desember 2016 at sentraladministrasjonen skulle «ha ein leiar» etter positiv tilråding frå både arbeidsmiljøutvalet og formannskapet.

Strategi- og utviklingsleiar Guttorm Rimstad slutta dessverre i si stilling den 1. januar 2017, og frå dette tidspunkt har rådmannen fungert som mellomleiar og sektorleiar for sentraladministrasjonen. Rådmannen sin arbeidssituasjon var i heile 2017 – som kontrollutvalet er kjent med – utfordrande då mellom anna rådmannen sin rådgjevar og personalrådgjevar var ute av arbeid i deler av året.

Utfordringa ved at rådmannen var blitt mellomleiar og sektorleiar for sentraladministrasjonen var drøfta med formannskapet våren 2018. Rådmannen la med bakgrunn i dette fram ei sak til politisk handsaming hausten 2018, der det var fleirtal i kommunestyret i sak PS 170/2018 den 27. november 2018 om å lyse ut stilling som assisteranda rådmann, etter at sentraladministrasjonen «har fått frigjort lønsmidlar til ei slik stilling».

Rådmannen vurderte i januar 2019 at det ikkje vil vere mogleg å frigjere lønsmidlar til ei slik stilling i løpet av budsjettåret 2019 samt at det var viktig å få på plass ei mellombels løysing – mellom anna for å førebyggje sårbarheiten som kan oppstå dersom sentraladministrasjonen er utan eigen leiar, og som hadde vist seg å vere utfordrande i 2017. Denne sårbarheitsrisikoen blir sjølvsagt forsterka ved at rådmannen i 2019 vil få etablert eit interkommunalt sentralbord for alle dei 48 374 innbyggjarane i dei 7 kommunane på Søre Sunnmøre, samt det faktum at rådmannen no skal slutte å gå over i ny stilling frå den 1. april 2019.

Sjølv om rådmannen ikkje hadde ressursar til å lyse ut ei stilling til å fungere som mellomleiar og sektorleiar for sentraladministrasjonen, så vurderte rådmannen det som nødvendig å setje i verk tiltak innanfor eigne rammar for å sikre funksjonen som mellomleiar og sektorleiar for sentraladministrasjonen for driftsåret 2019. Etter drøftingar med tillitsvalde, så vart difor rådgjevaren til rådmannen konstituert som strategi- og utviklingsleiar fram til 31. desember 2019, som i denne perioden må fungere både som rådgjevar, mellomleiar og sektorleiar.

Det er såleis ikkje tilsette nokon i ein ny stilling som strategi- og utviklingsleiar, men det er lagt eit betydeleg meir ansvar til rådmannen si rådgjevarstilling – og det er difor gjeve eit lønstillegg på kr 50 000 for den perioden rådgjevaren er konstituert. Når det gjeld eventuelle spørsmål knytt til stillingsnemninga, så vurderte rådmannen det slik at det var naturleg å mellombels bruke same stillingsnemning som var gjort når ansvaret som mellomleiar og sektorleiar var samla den 5. januar 2016.

Ta gjerne kontakt om noko er uklart.

Med helsing

Andreas Chr. Nørve rådmann
Vanylven kommune

VEDLEGG 2.

Jostein Støylen

Fra:	Jostein Støylen
Sendt:	14. mars 2019 16:09
Til:	'Andreas Chr. Nørve'
Emne:	Økonomisk sosialhjelp

Hei!

Kontrollutvalet ber om å få ei oversikt over økonomiske sosialhjelputbetalingar for heile 2018 (ber om å få det til første møte snarast – så eg har til møte i kontrollutvalet 11.04.) og eit for første halvår i 2019 som eg må få i august).

Med helsing

VEST KONTROLL

Jostein Støylen
Dagleg leiar
Tlf. direkte 70030444 / 90187950
Tlf. sentralbord 70030440

Jostein Støylen

Fra:	Andreas Chr. Nørve <andreas.chr.norve@vanylven.kommune.no>
Sendt:	18. mars 2019 08:31
Til:	Jostein Støylen
Emne:	SV: Økonomisk sosialhjelp
Vedlegg:	Sosialyting 2018.xlsx

Hei,

Eg har laga eit oppsett over sosialutbetaling for 2018, sjølv om det her er nokon enkeltutbetaling og nokon utbetalingar på sosialfiler – som går til fleire brukarar. Det er viktig å sjå slike ytingar opp i mot utbetalingar til personar som er på kvalifiseringsprogrammet og som er ei yting som kommunen må finansiere over ramma. Vidare vil eg understreke at utbetalingar til flyktningane er finansiert gjennom tilskot til flyktningar, som kommunen har avsett på fond – totalt utgjer dette kr 744 000.

For å få eit bilete over utvikling over år, så har eg laga eit oppsett for åra 2014-2018.

Ta gjerne kontakt om noko er uklart.

Med helsing

Andreas Chr. Nørve rådmann
Vanylven kommune

VANYLVEN

Tlf 700 30000 | Dir 70030002

Fra: Jostein Støylen <Jostein.stoylen@vestkontroll.no>
Sendt: 14. mars 2019 16:09
Til: Andreas Chr. Nørve <andreas.chr.norve@vanylven.kommune.no>
Emne: Økonomisk sosialhjelp

Hei!

Kontrollutvalet ber om å få ei oversikt over økonomiske sosialhjelputbetalingar for heile 2018 (ber om å få det til første møte snarast – så eg har til møte i kontrollutvalet 11.04.) og eit for første halvår i 2019 som eg må få i august).

Med helsing

VEST KONTROLL

Jostein Støylen
Dagleg leiar
Tlf. direkte 70030444 / 90187950
Tlf. sentralbord 70030440

2 014	**2 105**	**2 016**	**2 017**	**2 018**
658 986	392 622	247 156	130 687	75 933
921 793	1 242 014	815 629	786 815	1 801 663
1 580 778	1 634 636	1 062 785	917 502	1 877 596
0	0	0	0	-744 000
1 580 778	**1 634 636**	**1 062 785**	**917 502**	**1 133 596**

om eg ser er at kommunen bør sjå også på konto 10890
at denne type yting var på om lag kr 650 000, medan
munen. Likeså bør vi ta med overføring frå

Konto	Konto (T)	Ansvar	Ansvar (T)
10890	Trekkpliktig/oppgavepliktig, ikke arbeidsgiverpliktig lønn	3050	NAV
14700	Overføringer til andre	3050	NAV
	Bruttobelasta rekneskapen		
17509	- Tilskot til flyktningar		
	Nettobelasta rekneskapen		

Oversikta til 2018 følgjer i fana "Utbetaling 2018", men denne er ikkje registrert på namn. Det s
og ikkje berre konto 14700. Dersom vi går tilbake til før prosjektet jobbsjansen var starta, ser vi
den i dag er på kr 76 000 - dette er ei positiv utvikling og som har tyding for "botnelinja" til kom
flyktningefond når det gjeld utbetalingar til flyktningane.

18.mar.19

Andreas Christian Nørve
rådmann

VEDLEGG 3.

Av utviklingsredaktør **Ole Petter Pedersen**,
Kommunal Rapport

Løft blikket!

Djevelen kan ligge i detaljene, men det store perspektivet trengs når revisjon og kontrollutvalg skal granske kritiske saker på vegne av lokaldemokratiet.

Et spennende år i Kommune-Norge er omme. Det har verken vært mangel på skandaler eller suksesser. En rekke kommunale ledere har også i år måttet gå av på kort varsel, etter handlinger som ikke tålte offentlighetens lys.

Det er bra at betydelige feil får konsekvenser. En fordel og en ulempe ved å jobbe i eller være engasjert i Kommune-Norge, er at du får anledning til å disponere fellesskapets midler og ta beslutninger som kan påvirke alle innbyggere. Med de mulighetene må det også følge et ansvar.

Noen ganger ser vi at en kommune kommer skjevt ut. Få har fått så mye negativt søkelys på seg i 2018, som Tolga. VGs artikkel om brødrene som ble definert som psykisk utviklingshemmede, var spesiell. Saken utviklet seg videre, og handlet etter hvert mye mer om vergeinstituttet enn om kommunal praksis. Likevel - Tolga-saken førte til at mange kontrollutvalg bestilte utredninger fra revisjonen om praksis i egen kommune.

Jeg pleier å argumentere for at man skal være veldig, veldig varsom med å tolke hva som er folks motiv, når de handler. Mange dumme ting er gjort i beste mening.

For meg står imidlertid både det vi nå kan kalle vergesaken og en del andre saker som gode eksempler på hva som skjer når vi ikke løfter blikket, og tar inn over oss verden rundt oss. Særlig for kontrollutvalg og revisorer er det viktig å gjøre, hele tiden.

En viktig grunn til å løfte blikket, er for å få øye på hvem man *faktisk* jobber for. Kontrollutvalget er utnevnt av kommunestyret, revisjonen rapporterer til kontrollutvalget. Det er likevel verken kommunestyret eller ordføreren dere jobber for. Dere jobber for *innbyggerne*. At det ikke er innbyggerne direkte som har bestilt en gransking, er bare måten vi har innrettet demokratiet rent praktisk. Lojaliteten må ligge hos oppdragsgivers eiere.

Når en enhet i en kommune «glemmer» å invitere en person til et møte for å snakke om hva det vil si å bli regnet som psykisk utviklingshemmet, eller en leder eller saksbehandler rett og slett tenker at «det er da ikke nødvendig, alle vet jo at Ole er ganske så treig», så glemmer man å løfte blikket. Opp fra millimeterjussen som selvsagt gir åpning i noen tilfeller for at man ikke *må* snakke med de som regnes som psykisk utviklingshemmet. Opp til det perspektivet der det viktigste er å spørre: «Behandler jeg Ole med respekt nå, hvis jeg klassifiserer ham som psykisk utviklingshemmet slik at kommunen får mer inntekter, og uten at jeg forklarer ham hvorfor i forkant?»

Så kan det selvsagt tenkes at noen saksbehandlere og ledere må ta noen samtaler som de selv tenker kanskje var unødvendige, fordi Ole uansett ville bli puttet i akkurat den båsen man hadde tenkt. Men av og til kan den samtalen, gjennomført med åpent sinn og uten forhåndsvedtatt konklusjon, faktisk føre til at man kommer til en annen slutning.

Å knytte det store perspektivet til de konkrete handlingene som skal granskes og dissekeres i en revisjonsrapport eller en behandling i et kontrollutvalg, trenger vi rett og slett mer av. Når revisjonen blir bedt om å vurdere om varslingsrutinene fungerer, holder det ikke bare å se firkantet på om hver enkelt del av rutinen gjennomføres som den skal. Det hjelper ikke hvis ingen har tillit til rutinen i første omgang. Da kan du nemlig ende med konklusjonen: «Ja, rutinen fungerer isolert sett, men siden ingen har tillit til prosessen, hjelper det ingenting».

Når tilsynelatende kritikkverdige forhold skal granskes nærmere, ligger det mye makt i mandatet. Men: selv med et snevert mandat er det viktig at kontrollutvalg og revisjon husker hvem som er den egentlige bestilleren. Det er slett ikke ulovlig for granskerne å løfte fram andre elementer som er relevante, selv om det kanskje ikke lå direkte i mandatet. Man kan selvsagt ikke gå helt egne veier, men det er viktig ikke å la seg binde av oppdragsgivere som kanskje ikke ønsker at man skal diskutere hele bildet.

Men å løfte blikket er en viktig egenskap som kommer innbyggerne til gode.

ØVRIGE KRONIKØRER:

Foto: TI Norge

Tor Dølvik, Transparency International Norge og medlem av Kommunesektorens etikkutvalg

Bidragsytere fra KS Kommunesektorens organisasjon

Foto: Riksrevisjonen

Per-Kristian Foss riksrevisor