

Dato: 22.06.2017

Arkiv: 040

Kontrollutvalet i Ørsta

SAK 38/17 PPT - PROSESS

Forslag til vedtak

Vedlegg

1. Omorganisering av PPT Ørsta Volda – juridisk vurdering frå jurist i Utdanningsforbundet
2. PPT – Oppseiing av samarbeidsavtale med Ørsta kommune.
3. Utkast til framdriftsplan for den vidare prosessen med PPT
4. Protokoll frå drøftingsmøte 23.02.2017.
5. Oppsummering frå informasjonsmøte 2.03.2017
- 5.1. Epost frå tillitsvald av 02.03.2017.
6. RS29/17 Rådmannen sitt svar på spørsmål frå representanten Aarskog
7. Epost 27.02.2017 sendt frå Tone Hoggen Foldal til levekårsutvalet
8. Rutiner for intern varsling og oppfølging, Ørsta kommune.
9. «Retningslinjer for endring og omstilling i Ørsta kommune»
10. Adm i Ørsta kommune sin prosess for omorganisering av PPT – brev til Utdanningsforbundet Ørsta

Saksopplysning

Vedtak for saka

I kontrollutvalssak 25/17 gjorde kontrollutvalet vedtak om å sjå på prosessen kring PPT, her m.a. medarbeidarmedverknad i prosessen som har vore i høve saksframlegget om vertskommunesamarbeid om PPT for Hareid, Ulstein, Volda og Ørsta.

Sekretariatet Vest kontroll har forespurgt og har fått oversendt dokumentasjon relatert til ovanfor nemnde prosess, frå administrasjonen.

Medverknad

Medverknad er m.a. regulert i **Hovudavtalen** og **Arbeidsmiljølova**.

I forordet til Hovudavtale for perioden 01.01.2016-31.12.2017, står det at hovudavtalen er eit virkemiddel for tillitsvalde sin medverknad og innflytelse, og skal bidra til gjensidig forståing for partane sine ulike roller. Den skal sikre gode lokale prosessar mellom tillitsvalde og arbeidsgivar på alle nivå i verksemda. Skal dette vere forpliktande må arbeidsgivar involvere dei tillitsvalde så tidleg som mogleg i alle saker som gjeld tilsette, herunder kommunal samhandling/interkommunalt samarbeid. Det er Hovudavtalen sin del B som regulerer omorganisering/verksemdsoverdraging.

Arbeidsmiljølova gir arbeidstaker både rett og plikt til å medvirke. Ved verksemdoverdraging har arbeidsgivar plikt til informasjon og drøfting om planlegging og gjennomføring av overdragelsen med de tillitsvalgte (aml kap.16). I plikt til å medvirke ligg det at arbeidstaker aktivt skal medvirke til å skape et godt og sikkert arbeidsmiljø heri varsle om kritikkverdige forhold. Bestemmelsane skal vere med på å styrke den reelle ytringsfriheita.

Ein forutsét at fagorganisasjonane med hovudtillitsvalt og hovudverneombod ser til at prosessane er i samsvar med gjeldande regelverk og avtalar.

Dei tilsette ved PPT ved plasstillitsvalt, sende ei henvending til Utdanningsforbundet om juridisk bistand i høve Ørsta kommune sin prosess for omorganisering av PPT. (Vedlegg 10)

Viser her til Utdanningsforbundet si midlertidige juridiske vurdering av prosessen gjort etter henvending frå lokallaget, vedlegg 1, der det vert greia ut kring enkelte prinsipp i slike omstilling/verksemdsoverdragingsprosessar.

Ein forutsét at fagorganisasjonane med hovudtillitsvalt og hovudverneombod ser til at prosessane er i samsvar med gjeldande regelverk og avtalar.

Møter tillitsvalde/tilsette PPT

Av det ein kan finne av dokumentasjon av møter mellom administrasjon og tillitsvalde/tilsette, kan ein sjå at det forelegg notat frå nokre møte i 2015 og 2016 der det har vore gitt orientering/informasjon om PPT, utan at det går vidare fram av notata kva dette går ut på. Relatert til prosessen som har vore frå Volda kommune sa opp samarbeidsavtalen 29.06.2016 (vedlegg 2), er det følgjande å finne av dokumentasjon:

- Eit udatert utkast til framdriftsplan for den vidare prosessen med PPT forelegg (vedlegg 3)
- Innkalling til samtale 06.01.2017 med dei fast tilsette for kartlegging av vidare ønske.
- Protokoll frå drøftingsmøte 23.02.2017 der Ørsta kommune, Fagforbundet Ørsta og Utdanningsforbundet tok del. Her heiter det m.a. at: *Organisasjonane har gjennom heile prosessen vore informert og teke med på råd.* (Vedlegg 4)
- Protokoll frå informasjonsmøte 02.03.2017 med dei tilsette og tillitsvalde (vedlegg 5)
- med påfølgande epost frå tillitsvald (vedlegg 5.1), der det vert gitt uttrykk for dei tilsette ved PPT si misnøye med behandlinga av dei i prosessen.

Når det gjeld medarbeidarmedverknad i den vidare prosessen, viser ein til vedtak som kommunestyret gjorde 09.03.2017 i PS 14/17 Vertskommunesamarbeid om PPT for Hareid, Ulstein, Volda og Ørsta, pkt.6: «Dei tilsette på PPT-kontoret i Ørsta skal inviterast til å vere med vidare i prosessen. ...»

Medverknadsprosessar kan vere både gode og dårlege, og generelt kan ein seie at forskjellen ligg i om det er lagt til rette for reell medverknad eller ei. I reell medverknad meiner ein at det er sett av tilstrekkelig tid og ressursar til å medvirke, og at det gir reell mulighet for å påverke, og ikkje berre informasjon. Medverknad er med på å gi eigarskap til det som vert vedteke og med det forankring av vedtaket.

Ein kan sjå at det er nyttig å ha rutiner for korleis endringar skal gjennomførast, for å sikre at omstillingsprosessar vert gode og i tråd med gjeldande regelverk. I dokumentasjonen som er oversendt er der eit dokument med tittel «Retningsliner for endring og omstilling i Ørsta kommune» underskrive Personalstaben 07.03.2014. (Vedlegg 9) Det er uklart om dette er vedtekte retningsliner som har vore i bruk ved denne og tidlegare liknande prosessar.

Det er ulikt syn på kva som er realiteten av korleis medverknaden har vore ivareteken. Ein får inntrykk av medverknaden i hovudsak er ivareteken ved å gi orientering og informasjon utover å at dei tilsette får reellt medverke.

I høve handsaminga i Levekårsutvalet vart det stilt spørsmål frå representant Aarskog, datert 01.02.2017. Desse vart besvart i RS29/17 Svar på spørsmål til rådmannen om PPT – utsett, vart lagt fram i Levekårsutvalet 05.04.2017. (Vedlegg 6)

E-post med kommentarar til denne, vart sendt 27.02.2017 frå fagleg leiar PPT Tone Hoggen Foldal til levekårsutvalet sine medlemmer med vara (via S.I. Aarskog). (Vedlegg 7)

Dette har fått etterspel. Ein viser til dokument er unnateke offentleg innsyn, ofl.§ 23, jf. §13 og fvl §13, og vert delt ut i møtet.

Ein understrekar at kontrollutvalet ikkje har som intensjon anna enn å sjå på prosessen.

Det reiser óg spørsmål i høve rutiner for og praksis for handtering av varslings saker. Og vidare korleis yringsklimaet er i Ørsta kommune,- korleis ivaretek ein dei tilsette sin yringsfridom generelt. Ørsta kommune har interne rutiner for varsling (vedlegg 8)

For å verte orienterte om dei ulike synspunkta kring prosessen og opplevinga av denne, samt kunne stille spørsmål knytt til dei problemstillingane som er skisserte, har kontrollutvalet har kalla inn fagleiar og tillitsvald PPT, rådmann, seksjonsleiar skule, personalsjef, hovudverneombod og hovudtillitsvalde for Utdanningsforbundet og Fagforbundet Ørsta.

Jostein Støylen
Dagleg leiar

Sigrid Aa. Torbjørnson
Konsulent